



Amnesty International

CANADA

1-800-266-3789

www.amnesty.ca

Members of the
Standing Committee on Public Safety and National Security
and
Members of the
Standing Committee on Foreign Affairs and International Development
House of Commons
Ottawa, Ontario

November 25, 2008

Dear Committee Members,

We are writing to all members of the House of Commons Standing Committee on Public Safety and National Security and the House of Commons Standing Committee on Foreign Affairs and International Development. We are calling on those two Committees to take up as an urgent priority the reports from two federal inquiries that have examined the cases of Canadian citizens detained and tortured abroad.

- On October 20, 2008 the report from the *Internal Inquiry into the Actions of Canadian Officials in relation to Abdullah Almalki, Ahmad Abou-Elmaati and Muayyed Nureddin* (Iacobucci Inquiry) was released. The report highlights numerous ways in which deficient conduct on the part of Canadian officials contributed to the torture and other serious human rights violations these three men experienced in Syria and in Mr. Elmaati's case, Egypt. Unfortunately, the report does not contain recommendations and does not touch on wider policy issues, which could have served to enhance public confidence in our security and police services.
- In the fall of 2006 two reports were released from the *Commission of Inquiry into the Actions of Canadian Officials in Relation to Maher Arar* (Arar Inquiry). The first report documented the ways that the actions of Canadian officials contributed to the torture and other serious human rights violations experienced by Mr. Arar in the United States, Jordan and Syria and made a number of recommendations for reforms to Canadian law, policy and practice. The second report proposed a comprehensive new model for reviewing the national security activities of the RCMP, CSIS and several other Canadian agencies.

National Office

312 Laurier Avenue East
Ottawa, ON K1N 1H9
Telephone: 613.744.7667
Fax: 613.746.2411
Email: info@amnesty.ca

Toronto Office

14 Dundonald Street
Toronto, ON M4Y 1K2
Telephone: 416.363.9933
Fax: 416.363.3103
Email: toronto@amnesty.ca

Pacific Regional Office

430-319 W. Pender. St.
Vancouver, BC V6B 1T4
Telephone: 604.294.5160
Fax: 604.294.5130
Email: pro@amnesty.ca

On their own each of these reports paint a troubling picture of disregard for fundamental human rights standards in the course of several Canadian national security investigations. Considered together they raise the even more troubling prospect of this having been a systematic practice. This concern is ongoing, evidenced by other cases that remain unresolved and uninvestigated today, such as those of Benamar Benatta and Abousfian Abdelrazik.

The government has not yet responded to the findings of the Iacobucci Inquiry, other than to assert that no further action is necessary because the issues are similar to those identified in the Arar Inquiry and the recommendations from the Arar Inquiry have been implemented. There has been no indication of any intention to provide Messrs. Almalki, Abou-Elmaati and Nureddin with apologies or compensation. There has been no public reporting to back up the claim that the Arar Inquiry recommendations have been implemented. There has not been any announcement of a new model for review and oversight of national security cases.

We believe that this is a critical time for Parliamentarians to engage with these pressing issues. The range of serious concerns at the heart of these cases is relevant to both the Public Safety and Foreign Affairs Committees, most notably because the reports delve deeply into the activities of the RCMP, CSIS and various divisions of the Department of Foreign Affairs.

There are many aspects of these cases which we urge the Committees to look into, including:

- the need for apologies and redress for Abdullah Almalki, Ahmad Abou-Elmaati and Muayyed Nureddin and the reasons why there has not yet been any indication of intent to do so;
- options for ensuring that Canadian officials responsible for the misconduct in all four of these cases are held accountable;
- possibilities for holding foreign officials responsible for these human rights violations accountable through criminal and/or civil proceedings;
- concerns about the fairness of the Iacobucci Inquiry process;
- the status of implementation of the recommendations from the Arar Inquiry and consider whether there are other reforms needed to address the findings of the Iacobucci Inquiry;
- the status of the development of a new mechanism for national security review and oversight;
- similar current cases of concern; and

- the need to ensure that Canada's foreign policy agenda takes a more assertive stand against torture and other serious human rights violations committed in the context of the 'war on terror'.

In the course of hearings it would be crucial to hear from Ministers and senior officials from the various departments and agencies implicated in the misconduct that has been catalogued through these two inquiries and Ministers and senior officials responsible for implementing the necessary reforms. It would also be important to hear from the men who have been the subjects of these inquiries, their legal counsel, and interested organizations that intervened in or closely followed the inquiries. We would also urge hearing from other individuals whose cases raise similar concerns that the actions of Canadian officials has contributed to serious human rights violations abroad and/or their legal counsel and supporters. The latter is crucial in understanding that these cases cannot in any way simply be considered to be past concerns. These issues very much remain current.

Though the Iacobucci Inquiry was seriously flawed regarding transparency and openness, these two inquiries have made important contributions to restoring the importance of human rights protection in Canadian national security practices. But the tremendous work of the inquiries risks being forgotten without firm parliamentary action to ensure that there is appropriate follow-up and implementation. The Public Safety and Foreign Affairs Committees must play a central role to ensure that happens.

Sincerely,



Alex Neve
Secretary General
Amnesty International Canada

On behalf of:

Ahmad Abou Elmaati
Abdullah Almalki
Muayyed Nureddin
Barbara Jackman and Hadayt Nazami, counsel to Mr. Abou-Elmaati
Jasminka Kalajdzic, counsel to Mr. Almalki
Breese Davies, counsel to Mr. Nureddin
Amnesty International Canada
British Columbia Civil Liberties Association
Canadian Arab Federation
Canadian Council on American-Islamic Relations
Canadian Muslim Civil Liberties Association
Human Rights Watch
International Civil Liberties Monitoring Group



Amnesty International

CANADA

1-800-266-3789

www.amnesty.ca

Le 25 novembre 2008

Membres du comité permanent sur
la Sécurité publique et la sécurité nationale
et membres du comité permanent sur les Affaires
étrangères et le développement international
Chambre des communes
Ottawa, Ontario

Nous nous adressons à tous les membres du Comité permanent de la Chambre des communes de la sécurité publique et nationale et du Comité permanent des affaires étrangères et du développement international. Nous demandons à ces comités d'examiner en priorité les rapports des deux commissions d'enquête qui se sont penchées sur les cas de citoyens canadiens qui furent détenus et torturés à l'étranger.

- Le 20 octobre 2008, le rapport de l'*Enquête interne sur les actions des responsables canadiens relativement à Abdullah Almalki, Ahmed Abou-Elmaati et Muayyed Nureddin* (Commission Iacobucci) fut rendu public. Ce rapport a dévoilé que les actions des responsables canadiens comportaient des lacunes qui ont contribué à la torture et aux autres violations des droits humains de ces hommes en Syrie et, dans le cas de M. Elmaati, en Égypte. Malheureusement, le rapport ne fait aucune recommandation et n'aborde pas les questions relatives aux politiques, ce qui aurait pourtant contribué à améliorer la confiance du public face à nos services policiers et de sécurité.
- Au cours de l'automne 2006, deux rapports ont été rendus publics par la *Commission d'enquête sur les actions des responsables canadiens relativement à Maher Arar* (Commission Arar). Le premier a démontré comment les actions de responsables canadiens ont contribué à la torture et aux autres violations des droits humains de M. Arar aux États-Unis, en Jordanie et en Syrie. Ce rapport a aussi recommandé plusieurs mesures afin de réformer les pratiques, les politiques et les lois canadiennes. Le second rapport a proposé un nouveau modèle intégré pour l'examen et la surveillance des activités de la Gendarmerie royale du Canada (GRC), du Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) et plusieurs autres agences canadiennes.

Ces rapports considérés individuellement ont démontré que plusieurs enquêtes relatives à la sécurité nationale se sont déroulées sans qu'on ne respecte les normes fondamentales des droits humains. Ensemble, ces rapports nous ont amené à conclure qu'il s'agissait de pratiques systématiques. Encore aujourd'hui cette situation persiste, alors que les cas de Benamar Benatta et Abousfian Abdelrazik n'ont pas fait l'objet d'aucune enquête et demeurent sans solution.

National Office

312 Laurier Avenue East
Ottawa, ON K1N 1H9
Telephone: 613.744.7667
Fax: 613.746.2411
Email: info@amnesty.ca

Toronto Office

14 Dundonald Street
Toronto, ON M4Y 1K2
Telephone: 416.363.9933
Fax: 416.363.3103
Email: toronto@amnesty.ca

Pacific Regional Office

430-319 W. Pender. St.
Vancouver, BC V6B 1T4
Telephone: 604.294.5160
Fax: 604.294.5130
Email: pro@amnesty.ca

Le gouvernement n'a toujours pas répondu aux conclusions de l'enquête Iacobucci, sauf pour dire qu'aucune autre initiative n'était nécessaire puisqu'il s'agissait des mêmes enjeux identifiés par la Commission Arar et qu'il avait donné suite à ses recommandations. Par ailleurs, rien ne nous laisse croire que le gouvernement ait l'intention de présenter des excuses et d'offrir quelque compensation que ce soit à Messieurs Almalki, Abou-Elmaati et Nureddin. Le gouvernement n'a pas fait d'annonce officielle sur la mise en œuvre des recommandations de la Commission Arar et n'a fait aucune mention d'un nouveau mécanisme de surveillance et d'examen pour les enquêtes en matière de sécurité nationale.

Les membres du Parlement doivent se pencher sur ces questions urgentes : c'est un moment critique. Les deux comités – de la sécurité publique et des affaires étrangères – doivent tous deux examiner ce dossier parce que les conclusions des rapports des commissions d'enquête touchent les activités de la GRC, du SCRS et de plusieurs divisions du ministère des Affaires étrangères.

Nous invitons donc ces comités à examiner plusieurs éléments, notamment :

- l'importance de présenter des excuses et dédommager Abdullah Almalki, Ahmad Abou-Elmaati et Muayyed Nureddin, ainsi que les raisons pour lesquelles il n'y a pas encore eu aucune indication de la part du gouvernement de son intention d'agir dans ce dossier;
- les choix qui s'offrent afin que les représentants canadiens responsables d'abus dans ces quatre cas soient tenus responsables de leurs actes;
- la possibilité de porter des accusations au civil et/ou au criminel contre des responsables étrangers pour violation des droits humains;
- les questions soulevées quant à la transparence et au processus inéquitable de l'enquête Iacobucci;
- l'état de la mise en œuvre des recommandations de la Commission Arar et l'étude d'autres réformes qui pourraient s'avérer nécessaires à la lumière des conclusions de l'enquête Iacobucci;
- le processus visant à développer et mettre en œuvre un nouveau mécanisme d'examen et de surveillance dans les dossiers relatifs à la sécurité nationale;
- l'étude de cas semblables tout aussi préoccupants et,
- l'importance de s'assurer que dorénavant le Canada adoptera une position plus ferme contre la torture et les violations des droits humains commises au nom de la « guerre au terrorisme » dans le cadre de sa politique étrangère.

De plus il serait essentiel que les comités demandent aux ministres et à leurs hauts fonctionnaires des différents ministères et agences – dont le comportement répréhensible a été souligné par ces deux commissions d'enquêtes – de comparaître. Il en va de même pour les fonctionnaires chargés de mettre en oeuvre les réformes recommandées.

Il serait aussi évidemment utile que les comités convoquent les principaux intéressés c'est-à-dire les quatre hommes au coeur de ces enquêtes, leurs avocats ainsi que les organismes qui ont suivi de près les travaux, ou sont intervenus en leur faveur. Nous vous invitons vivement aussi à entendre les témoignages d'intervenants et des avocats représentant d'autres individus qui ont été victimes d'abus de leurs droits humains à l'étranger à la suite de gestes posés par des responsables canadiens. Il est essentiel de comprendre que ces cas ne sont pas choses du passé mais demeurent tristement d'actualité.

Même si le processus de la Commission Iacobucci a connu de sérieuses lacunes sur le plan de la transparence, ces deux enquêtes ont considérablement contribué à rétablir le rôle de la protection des droits humains dans les pratiques touchant la sécurité nationale au Canada. Toutefois, en l'absence d'une action vigoureuse de la part des parlementaires pour assurer le suivi nécessaire, le travail remarquable de ces enquêtes risque de tomber dans l'oubli. Les comités de la sécurité publique et les affaires étrangères se doivent de jouer un rôle de premier plan afin d'assurer la mise en oeuvre de ces recommandations.

Recevez, chère Madame, cher Monsieur, l'expression de nos meilleurs sentiments.



Alex Neve
Secrétaire Générale
Amnistie Internationale Canada (Branche anglophone)

Au nom de:

Ahmad Abou-Elmaati
Abdullah Almalki
Muayyed Nureddin
Barbara Jackman et Hadayt Nazami, avocats pour M. Abou-Elmaati
Jasminka Kalajdzic, avocate pour M. Almalki
Breese Davies, avocate pour M. Nureddin
Amnistie Internationale Canada
Association pour les libertés civiles de Colombie-Britannique
Canadian Council on American-Islamic Relations
Canadian Muslim Civil Liberties Association
Coalition pour la surveillance internationale des libertés civiles
Fédération canado-arabe
Human Rights Watch